

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind reglementarea prestării de către copii de activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS) în calitate de autoritate centrală în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului îi revin o serie de responsabilități clare în ceea ce privește asigurarea monitorizării respectării acestora, în conformitate cu legislația națională și internațională în domeniu, concomitent cu luarea măsurilor adecvate care se impun în vederea garantării lor.

Prin ratificarea de către România a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea eliminării lor, adoptată la cea de-a 87 sesiune a Conferinței Generale a Organizației Internaționale a Muncii la Geneva la 17 iunie 1999, ratificată prin Legea nr. 203/2000 a devenit necesară asigurarea unei protecții adecvate a copiilor împotriva exploatării prin muncă, atât în ceea ce privește muncile intolerabile, cât și cele periculoase, cât și în cazurile în care aceștia sunt implicați în prestarea unor activități în domenii de activitate cum ar fi: cel cultural, artistic, publicitar și de modeling, etc.

Mai mult, necesitatea reglementării acestui din urmă aspect rezultă și din dispozițiile art. 7 din Hotărârea de Guvern nr. 867/2009 privind interzicerea muncilor periculoase pentru copii, potrivit cărora reglementarea prestării de către copii de activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, în baza convenției civile, în vederea prevenirii muncilor periculoase, se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În vederea asigurării unor mecanisme eficiente care să garanteze protecția adecvată a copiilor implicați în activități cu scop lucrativ, MMFPS a elaborat prezentul proiect de act normativ al cărui scop este reglementarea modalităților concrete și a condițiilor în care copiii pot presta activități în domeniul cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, în baza convențiilor civile.

Proiectul de act normativ asigură transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 5 al Directivei 94/33/CE privind protecția tinerilor încadrați în muncă, reprezentând astfel o aliniere a legislației interne la normele europene în materie

1. Descrierea situației actuale

Drepturile copilului sunt consfințite prin instrumente legislative naționale și internaționale. Aceste drepturi trebuie respectate în toate situațiile în care copilul este implicat într-o activitate cu scop lucrativ, indiferent de domeniul de activitate.

Diversificarea accelerată a pieței muncii și internaționalizarea industriei media și de divertisment a condus la apariția unui număr tot mai mare de oportunități pentru copii, care au început să fie din ce în ce mai căutați și oferați pentru a presta diferite activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling.

A apărut astfel ca necesară elaborarea unui act normativ care să se axeze pe reglementarea acestui tip de activități, astfel încât copiilor implicați în derularea acestor activități să le fie asigurată protecția necesară împotriva unor forme de muncă care ar putea să le afecteze educația, sănătatea, bunăstarea, sănătatea fizică sau psihică, ori dezvoltarea spirituală, morală sau socială.

Necesitatea reglementării acestui domeniu apare cu atât mai necesară dacă ținem cont că specificul acestor

activități este unul fundamental diferit de cel al activităților considerate a fi munci periculoase sau dăunătoare pentru copii. Din acest motiv, posibilitatea apariției unor situații de exploatare a copilului poate îmbrăca forme de manifestare înșelătoare, mai ales că de cele mai multe ori, copiii care activează în aceste domenii nu lucrează din motive care țin de o stare materială precară a lor sau a familiilor lor, iar mediul în care aceștia își desfășoară activitatea rareori poate fi considerat dăunător sau abuziv. Din aceste cauze situația acestor copii este deseori trecută cu vederea de către cei care se concentrează aproape exclusiv pe reglementarea domeniului mai vast al muncii copilului în domenii precum agricultura sau industria.

O mărturie în acest sens este articolul 8 al Convenției ILO 138/1973 privind vârsta minimă de angajare ratificată de România prin decret în 1975, care recunoaște statutul special al copiilor care activează în domenii precum cel artistic sau cultural, instituind excepții de la interdicția de a angaja copii în câmpul muncii atunci când aceasta vizează „participarea în cadrul unor manifestări artistice”.

Prezentul proiect de hotărâre de guvern vine să completeze cadrul legislativ actual, reglementat de mai multe acte normative separate, având drept principal obiectiv oferirea unor instrumente și proceduri de lucru clare și fără echivoc destinate tuturor celor care organizează activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, astfel încât să fie asigurată protecția drepturilor copiilor angajați în prestarea acestor activități.

Un alt scop este acela de a furniza o serie de definiții și delimitări ale modului în care aceste activități se pot desfășura, de o manieră care să nu afecteze dezvoltarea adecvată a copiilor și dreptul acestora de a se bucura de copilărie.

Prevederile proiectului de hotărâre de guvern vor fi aplicabile tuturor organizatorilor de evenimente din domeniile enumerate mai sus, părinților sau reprezentanților legali ai copiilor implicați în desfășurarea unor astfel de activități.

Principalele acte normative interne care stau la baza proiectului de hotărâre sunt:

- Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 860/2008 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008-2013 și Planul operațional pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2008-2013;
- Hotărârea Guvernului nr.867/2009 privind interzicerea muncilor periculoase pentru copii;
- Legea audiovizualului nr.504/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- Decizia CNA nr.187/2006 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.884/2001 pentru aprobarea regulamentului de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000.

2. Schimbări preconizate

Hotărârea de Guvern a cărei aprobare este supusă atenției Guvernului României asigură aplicarea Convenției ILO 182/1999 pentru toate formele de exploatare a copiilor prin muncă în toate sectoarele, în conformitate cu angajamentele asumate de România pe plan internațional.

Reglementările care sunt introduse vizează activitățile prestate de către copii în baza convențiilor civile, stabilind condițiile în care activitățile artistice, culturale, sportive sau de publicitate se pot desfășura atunci când sunt implicați copiii, indiferent dacă prestarea acestora este sau nu remunerată. Sunt definite astfel atât cele două tipuri de activități, precum și calitatea pe care o are copilul în cadrul acestora.

De asemenea, prin propunerea de proiect de hotărâre de guvern sunt introduse reglementări clare cu privire la instituțiile sau persoanele care vor implica copiii în desfășurarea activităților vizate, în calitate de organizatori, instituindu-se în sarcina acestora condiții obligatorii ce trebuie respectate în vederea asigurării unei protecții adecvate a copilului.

Proiectul de act normativ introduce ca element de noutate, eliberarea de către Comisia pentru Protecția Copilului a „autorizației” în baza căreia toți cei care doresc organizarea unor activități în domeniile vizate, care presupun implicarea copiilor, vor putea proceda la punerea în practică a acestor activități. Mai mult, autorităților publice locale competente le sunt stabilite atribuții și competențe distincte în ceea ce privește evaluarea și monitorizarea ulterioară a modului în care se vor desfășura activitățile din domeniile vizate de proiectul de act normativ, specialiștii acestor structuri fiind implicați în mod efectiv în acest proces, în vederea garantării respectării drepturilor copiilor: realizarea dosarului copilului la nivelul DGASPC, eliberarea autorizației, verificarea de către DGASPC a modului în care sunt utilizate eventualele venituri obținute de copil de către părinți sau reprezentantul legal. De asemenea, având în vedere legislația deja în vigoare care instituie responsabilitatea primordială a părinților sau a reprezentanților legali ai copilului în creșterea și dezvoltarea acestora, proiectul de act normativ își dorește clarificarea rolului și răspunderii părinților/ reprezentanților legali în cazurile în care copiii prestează activități în domeniile vizate. În același timp, având în vedere că de multe ori implicarea copiilor în astfel de activități poate atrage după sine nerespectarea altor drepturi ale acestora cum ar fi cel la educație, prin proiect sunt instituite măsurile și procedurile prin care instituțiile responsabile din domeniul educației trebuie să asigure copilului acest drept fundamental. Este introdusă astfel obligativitatea eliberării de către instituția școlară unde este înscris copilul a unei adeverințe care va menționa modul concret în care acestuia îi va fi asigurat dreptul la educație în situațiile în care activitatea prestată depășește o durată mai mare de 30 de zile, sau urmează a se desfășura în altă localitate decât cea de domiciliu. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC) va asigura aplicarea prevederilor prezentului proiect în acord cu prevederile Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului. În același timp sunt prevăzute și modalitățile prin care se va asigura monitorizarea de specialitate a acestor activități, precum și situațiile în care acestea vor fi întrerupte sau suspendate în situația în care în urma constatărilor specialiștilor conduc la concluzia că acestea pot dăuna dezvoltării copilului.	
5. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Impact social Având în vedere diversificarea ofertelor de pe piața muncii - care permit implicarea activă a copiilor datorită capacității extraordinare a acestora de a capta atenția unui public spectator divers, sau a prezentării unor realități din care copiii sunt parte integrantă, proiectul de hotărâre vine în sprijinul protecției drepturilor copiilor care prestează activități în domeniul cultural-artistic, sportiv, publicitar și de modeling, acoperind o serie de aspecte insuficient reglementate de legislația în vigoare în acest moment, sau care au trebuit să fie reglementate urmare diversificării ofertelor de pe piața muncii care permit implicarea activă a copiilor nu numai datorită capacității extraordinare a acestora de a capta atenția unui public spectator divers, sau a prezentării unor realități din care copiii sunt parte integrantă.	

Totodată, contribuie la asumarea responsabilității autorităților administrației publice locale în ceea ce privește protecția drepturilor copilului și la întărirea cooperării inter-instituționale în interesul superior al copilului.

Reglementările ce urmează a fi introduse vor fi de natură să întărească atât cadrul legislativ ce reglementează modalitățile concrete prin care copiii pot activa în diverse domenii de activitate și pe cale de consecință DGASPC-urile să își poată întări capacitatea de a gestiona problematica protecției drepturilor copilului împotriva abuzului, exploatării prin muncă.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații -						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu este cazul</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Ordin al ministrului muncii familiei și protecției sociale pentru aprobarea indicatorilor de monitorizare a activităților prestate de copii în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, precum și a modelului procesului verbal de constatare a contravențiilor (în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri).
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ asigură transpunerea art. 5 din Directiva.94/33/CE a Consiliului din 22 iunie 1994 privind protecția tinerilor la locul de muncă.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Principalele documente internaționale care stau la baza proiectului de HG I. Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr.182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea eliminării lor, adoptată la cea de-a 87 sesiune a Conferinței Generale a Organizației Internaționale a Muncii la Geneva la 17 iunie 1999, ratificată prin Legea nr. 203/2000; II. Convenția nr.138/1973 privind vârsta minimă de încadrare în muncă, ratificată prin Decretul nr. 83/1975 ; III. Directiva.94/33/CE a Consiliului din 22 iunie 1994 privind protecția tinerilor la locul de muncă.
6. Alte informații.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Elaborarea acestui proiect de hotărâre a avut la bază un amplu proces de consultare la nivel național, atât la nivel central, prin implicarea și consultarea unor autorități ale administrației publice centrale, cât și la nivel județean, fiind actualizat în conformitate cu cazuistica concretă și reglementările legislative apărute în acest domeniu. Prima formă a proiectului de hotărâre a fost elaborată în cadrul ILO-IPEC în perioada 2005-2006, cu consultare națională, atât la nivel central (reprezentanți ai instituțiilor membre ale CND, inclusiv sindicate și patronate), cât și la nivel județean/ sectoare ale Municipiului București (47 DGASPC-uri, 41 inspectorate de muncă, echipele intersectoriale locale cu reprezentanți ai protecției copilului, sănătate, educație, poliție, inspectorate de muncă din 12 județe). În perioada februarie – octombrie 2010, proiectul a fost actualizat și îmbunătățit de către USMC cu sprijinul subcomitetului pentru reglementarea protecției copiilor împotriva exploatarei în domeniul activităților culturale, artistice, sportive, publicitare și de modeling, precum și al muncilor ușoare și a primit avizul CND în data de 26.10.2010, în acord cu prevederile HG 617/2004. Comitetul Național Director (CND) pentru prevenirea și combaterea exploatarei copiilor prin muncă, a cărui conducere este asigurată în prezent de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, a

aprobate în octombrie 2009 în conformitate cu prevederile HG 617/2004 înființarea Subcomitetului pentru reglementarea protecției copiilor împotriva exploatării în domeniul activităților culturale, artistice, sportive, publicitare și de modeling, precum și al muncilor ușoare. În cadrul acestui organism interministerial de lucru au fost reprezentate următoarele instituții: Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, Inspekția Muncii, Inspectoratul General al Poliției Române – Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Copil (FONPC), Consiliul Național al Audiovizualului, Centrul de Resurse și Informare pentru Profesiuni Sociale (CRIPS) și ILO-IPEC programul subregional PROTECTCEE. De asemenea, la lucrările acestui subcomitet au participat și reprezentanți ai Federației Române a Jurnaliștilor (MediaSind) și Patronatul Presei din România (Romedia). Problematica exploatării copiilor prin muncă a fost integrată în conceptul complex al violenței asupra copilului și în contextul larg al protecției drepturilor copilului, în acord cu Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului. Au fost, de asemenea, consultate mai multe organizații neguvernamentale care activează în acest domeniu: Fundația Internațională pentru Copil și Familie, Salvați Copiii, Alternative Sociale Iași, Centrul Parteneriat pentru Egalitate, Societatea Națională pentru Copilul Abuzat și Neglijat (SNCAN) și CRIPS. Totodată, Federația Organizațiilor Non-Guvernamentale din Protecția Copilului a făcut parte din subcomitet.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Criteriile care au stat la baza organizațiilor consultate au fost pe de o parte domeniul de activitate al acestora, respectiv protecția și promovarea drepturilor copilului, iar pe de altă parte expertiza acestora în domeniul problematicei copilului exploatat prin muncă.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative În procesul de consultare ce a avut loc în vederea elaborării proiectului de act normativ au fost implicați și reprezentanți ai Asociației secretarilor consiliilor județene și ai Asociației directorilor DGASPC.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind

transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale Monitorizarea și îndrumarea metodologică necesară aplicării și implementării adecvate a proiectului de HG privind reglementarea prestării de către copii de activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling va fi asigurată de MMFPS prin Direcția Generală Protecția Copilului.
2. Alte informații: Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de act normativ

**Ministrul Muncii, Familiei și Protecției
Sociale**

Laurențiu Sebastian LĂZĂROIU

AVIZAT,

Vice Prim-Ministru

MARKO BELA

**Ministrul Educației, Cercetării,
Tineretului și Sportului**

Daniel Petru FUNERIU

Ministrul Administrației și Internelor

Traian IGAȘ

Ministrul Sănătății

Cseke ATTILA

**Ministrul Culturii și Patrimoniului
Cultural**

Kelemen HUNOR

**Ministru, Șeful Departamentului pentru
afaceri europene**

Bogdan MĂNOIU

Ministrul Finanțelor Publice

Gheorghe IALOMIȚIANU

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU