

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea si completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publica, necesara realizarii unor obiective de interes national, judetean si local

Sectiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publica, necesara realizarii unor obiective de interes national, judetean si local are ca obiect de reglementare stabilirea, cu respectarea dispozitiilor fundamentale privind procedurile de expropriere pentru cauză de utilitate publica, a unor masuri vizand proceduri simplificate si accelerate de expropriere, determinate de necesitatea realizarii intr-o perioada mai scurta a unor lucrari de interes national, local si judetean considerate de importanta strategica si securitate națională .

Art.1 din Legea nr. 255/2010 stabilește si enumără domeniile aplicabile, fără a fi însa incluse și lucrările privind dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea sistemului național

de transport al țițeiului, gazolinei, etanului și condensatului, care potrivit prevederilor art.14 din Legea petrolului nr.134/1995 face parte din proprietatea publică a statului și este de importanță strategică.

Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale, care aplică strategia și programul de guvernare în domeniul industriei, resurselor minerale și energiei elaborează strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung precum și soluții de reformă energetică, minieră și în domeniul petrolului.

Astfel, având în vedere importanța recunoscută public a sistemului național de transport se impune ca și lucrările privind dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea acestuia să urmeze regimul special stabilit în art.1 din Legea nr.255/2010 lucrărilor din domeniul transportului gazelor naturale, cu atât mai mult cu cât potrivit art.1 alin.(2) din Legea petrolului nr.234/2004, atât gazele naturale cât și țițeiul și condensatul sunt considerate petrol. S.C. Conpet S.A. are calitatea de concesionar al sistemului național de transport prin conducte al țițeiului, gazolinei, etanului și condensatului, în baza acordului de concesiune aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.793/2002.

Având în vedere ca aceste lucrări de investiții și reabilitări presupun de regulă, lucrări de anvergură, în cele mai multe cazuri acestea suprapunându-se peste proprietăți private, situație care impune transferul dreptului de proprietate, este necesară completarea art.1 al Legii nr.255/2010 prin

introducerea lucrărilor de utilitate publică privind lucrările de dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea Sistemului Național de Transport al țițeiului, gazolinei, etanului si condensatului si a lit. d) alin. (3) al art 2 din Legea nr.255/2010.

Legea nr.255/2010 stabileste cadrul juridic pentru luarea masurilor necesare executarii lucrarilor de dezvoltare a transportului si distributiei de energie electrica , regim juridic reglementat si de Legea nr.210/2010.

Pentru a evita existenta in paralel a unor reglementari speciale , Legea nr. 210/2010 si Legea nr.255/2010 , pentru un tip de lucrari, dezvoltare a transportului si distributiei de energie electrica, se impune asigurarea unui cadru unitar , prin eliminarea prevederilor legale vizand aceleasi lucrari, lucrarile de dezvoltare a transportului si distributiei de energie electrica din Legea nr. 255/2010 , asigurand astfel un cadru legal unitar.

Investitiile din domeniul energetic, minier si al gazelor naturale sunt de mare amploare si complexitate necesitand de cele mai multe ori exproprierea unor suprafete importante de teren.

Investitiile din domeniile mai sus mentionate presupun, in general, lucrari de mare anvergura care se dezvolta pe suprafete mari de teren si in cele mai multe cazuri, acestea se suprapun peste proprietatile private, fiind necesar transferul dreptului de proprietate si al unor bunuri imobile in patrimoniul public.

Problemele întâmpinate în ceea ce privește exproprierea

terenurilor sunt in general legate de sistemul greoi de identificare a proprietarilor, precum si de litigiile aflate pe rolul instantelor de judecata, ceea ce determina ca exproprierea sa aiba loc abia la finalizarea litigiilor. In momentul de fata, derularea negocierilor privind achizitionarea terenurilor vizate, in cazul proiectelor declarate de utilitate publica si dezvoltate de entitati private poate fi prelungita sau chiar blocata prin atitudinea proprietarilor acestor terenuri, atat prin purtarea de negocieri peste limitele acceptabile de pret, dar si printr-un eventual refuz de negociere.

Procedura de expropriere pentru cauza de utilitate publica, reglementata de prevederile legii comune (Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publica) in materie, nu raspunde urgentei care caracterizeaza realizarea obiectivelor de interes national, judetean si local si a obiectivelor de importanta strategica si securitate nationala dezvoltate de alte entitati decat cele prevazute in prezent, in mod limitativ, de Legea nr. 255/2010.

In acest fel este întarziată sau chiar împiedicata realizarea masurilor de productie, transport si distributiei a energiei electrice si gazelor naturale in situatia in care exproprierea ar urma sa fie realizata de alte persoane decat cele indicate in prezent ca reprezentanti ai expropriatorului. Mai mult, in anumite cazuri, datorita nerealizarii acestor lucrari s-au pierdut fondurile alocate, s-au perpetuat problemele legate de deteriorarea calitatii mediului si s-au inregistrat importante pierderi materiale.

In plus, avand in vedere schimbarile tot mai frecvente care au loc cu privire organizarea si functionarea principalelor entitati care activeaza in sectorul energetic, se impune reformularea prevederilor cu privire la aceste entitati in vederea asigurarii continuității aplicării Legii nr. 255/2010 indiferent de modificările ce pot aparea in privința denumirii sau formei lor de organizare sau de proprietate in viitor.

Un argument in sensul ca forma de proprietate nu trebuie sa conduca la un tratament diferit al operatorilor minieri sau al celor din sectorul energetic sau al gazelor naturale sunt prevederile legale in materie.

Astfel, Legea energiei electrice nr. 13/2007 statueaza cu caracter de principiu in favoarea titularului de autorizatie care intentioneaza sa infiinteze si sa opereze capacitati energetice, dreptul de a apela la procedura de expropriere cu privire la terenurile necesare, fara distinctie dupa forma lui de proprietate.

De asemenea, Legea minelor nr. 85/2003 prevede printre modalitatile de dobandire de drepturi reale asupra terenurilor necesare efectuării de activitati miniere din perimetrul de explorare/exploatare, exproprierea pentru cauza de utilitate publica in conditiile legii generale, inconvenientele aplicării legii generale in cazul proiectelor din sectorul minier fiind evidentiata mai sus.

Asadar, se impune realizarea unui cadru juridic unitar aplicabil in virtutea caracterului proiectului si nu in functie de natura entitatii care dezvolta proiectul, care sa permita

	realizarea obiectivelor de interes national, judetean si local si a obiectivelor de importanta strategica si securitate nationala, simplificarea procedurilor privind achizitionarea terenurilor necesare exproprierii pentru cauza de utilitate publica, precum si asigurarea unei drepte si prealabile despagubiri in favoarea detinatorilor de terenuri supuse exproprierii, in conditiile respectarii dreptului de proprietate.
2. Schimbari preconizate	Intrucat implementarea proiectelor care vizeaza realizarea obiectivelor de interes national, judetean si local, a obiectivelor de importanta strategica si securitate nationala, este conditionata de punerea la dispozitie a terenurilor prin parcurgerea procedurilor de expropriere si de obtinerea avizelor si autorizatiilor necesare implementarii proiectului, conducand la intarzieri majore care, mai ales in cazul proiectelor dezvoltate de entitati private si finantate din fonduri private, concretizate in imposibilitatea respectarii datelor de tragere din contractele de imprumut si generarea de penalitati de intarziere. In continutul art. 2 alin. (1) din Legea nr.255/2010 legiuitorul a folosit sintagma „sunt „ in loc de „se declara „, ceea ce impune indeplinirea etapelor procedurale privind cercetarea prealabila si declararea utilitatii publice prevazuta de Legea nr. 33/1994. Astfel se impune modificarea corespunzatoare, acestea permitând aplicarea in mod uniform a prevederilor Legii nr. 255/2010, tuturor proiectelor care vizeaza realizarea

obiectivelor de interes national, judetean si local, a obiectivelor de importanta strategica si securitate nationala, indiferent de calitatea entitatii care implementeaza proiectele si de forma de proprietate sub care sunt detinute activele aferente proiectelor prin:

(i) identificarea exacta a naturii si caracteristicilor proiectelor care vor beneficia de prevederile Legii nr. 255/2010, precum si calificarea lor expresa ca fiind de utilitate publica de catre Legea nr. 255/2010, calificare care va accelera implementarea proiectelor, prin eliminarea etapelor de declararea a utilitatii publice pentru fiecare proiect in parte; si

(ii) evitarea modificarii in mod repetat a Legii nr. 255/2010 in cazul in care una dintre entitatile mentionate la art. 2 alin (3) litera (d) isi schimba denumirea sau este supusa anumitor modificari de drept societar, cum ar fi fuziunile sau divizarile.

(iii) includerea in sfera de aplicare a Legii 255/2010 a societatilor de proiect, care sunt societati comerciale infiintate in baza Legii nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare. care au actionari companii/societati nationale /societati comerciale cu capital majoritar de stat aflate sub autoritatea Ministerului Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri si investitori privati si infiintate in urma aplicarii procedurii privind realizarea Proiectelor de tip „Green / Brown Field” in baza Ordinului nr. 1572/2007 al ministrului economiei si comertului in vederea implementarii de proiecte de

interes national pentru exploatarea zacamintelor de lignit, executate in baza unei licente de exploatare si producerea de energie electrica;

Necesitatea operarii modificarii de la punctul (iii) de mai sus se justifica prin faptul ca, in mod frecvent, in scopul implementarii proiectelor de natura celor mentionate mai sus (proiecte de interes national pentru exploatarea zacamintelor de lignit, executate in baza unei licente de exploatare si producerea de energie electrica) sunt constituite societati de proiect, care au drept asociati/actionari statul si/sau societati sau companii nationale cu capital majoritar de stat si investitori privati. Asemenea societati de proiect nu se afla in niciuna dintre categoriile subiectelor de drept limitativ mentionate la art. 2 alin (3) din Legea 255/2010, neputand avea, asadar, calitatea de reprezentanti ai expropriatorului. Ca atare, nu pot beneficia de prevederile Legii nr. 255/2010 pentru a dobandi, ca reprezentanti ai expropriatorului, un drept de administrare care sa permita utilizarea bunurilor publice in vederea realizarii unui proiect de interes public. Mai departe, o astfel de societate nu este nici in categoria celor limitativ mentionate de art. 28 alin. (2) si (3) din Legea 255/2010, care pot beneficia de transferul dreptului de administrare.

De asemenea, dat fiind caracterul inalienabil, insesizabil si imprescriptibil al bunurilor publice (inclusiv al celor dobandite pe calea expropriarii), precum si caracterul „*intuitu personae*” al drepturilor prin intermediul carora dreptul de proprietate publica poate fi exercitat (i.e administrare, inchiriere si concesiune) astfel cum acestea sunt consacrate in

Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia („**Legea nr. 213/1998**”), respectiv ca drepturile de administrare, inchiriere si concesiune nu sunt transmisibile in absenta unei prevederi legale exprese care sa autorizeze transferul, dobandirea unui drept asupra terenurilor expropriate de catre o societate de proiect, infiintata de o societate/companie nationala si investitori privati, nu este posibil in stadiul actual al legislatiei.

Un exemplu in acest sens il constituie proiectul de importanta strategica „Centrala Hidroelectrica cu Acumulare prin Pompaj Tarnita – Lapustesti” care urmeaza a fi implementat prin intermediul unei societati de proiect constituite prin aportul Hidroelectrica (actionar majoritar) si al unor investitori privati. Desi proiectul „Centrala Hidroelectrica cu Acumulare prin Pompaj Tarnita – Lapustesti” se incadreaza, datorita caracteristicilor sale, in sfera de aplicare a legii 255/2010, societatea de proiect nu ar putea efectua expropriarile necesare in conformitate cu Legea nr. 255/2010, aceasta fiind, in forma actuala a legii, prerogativa Hidroelectrica. Aceasta din urma, asa cum am precizat mai sus, ar fi in imposibilitate de a transfera drepturile asupra imobilelor expropriate catre societatea de proiect, astfel incat, in absenta modificarilor ce se doresc a fi aduse Legii 255/2010, societatea de proiect va putea urma numai calea expropriarii in temeiul Legii nr. 33/1994, desi se afla in situatie similara altor proiecte care pot beneficia de aceleasi prevederi, prevederi de care ar putea beneficia si proiectul „Centrala Hidroelectrica cu Acumulare prin Pompaj Tarnita–Lapustesti” , daca identitatea societatii titulare a proiectului ar fi alta.

3. Alte informatii	Nu au fost identificate
Sectiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va crea un cadru unitar de implementare a proiectelor de investitii care antreneaza o multitudine de operatori economici.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurential	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri va fi unul pozitiv si stimulatív prin asigurarea unor prevederi coerente aplicabile implementarii obiectivelor de utilitate publica.
3. Impactul social	Prin prezentul act normativ se vor crea premisele aplicarii unitare ale prevederilor Legii nr. 255/2010 in legatura cu transferul dreptului de proprietate de la proprietarii afectati de realizarea unor obiective de interes national, judetean si local si a obiectivelor de importanta strategica si securitate nationala catre Statul Roman, contra unei juste si prealabile despagubiri stabilite pe baza raportului de expertiza realizat de un expert evaluator autorizat.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte informatii	Nu au fost identificate
Sectiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atat pe termen scurt,	

pentru anul curent, cat și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificari ale veniturilor bugetare plus/minus	-	-	-	-	-	-
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare in plus	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informatii	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei in vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in materie	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente	Modificarile propuse nu contravin jurisprudentei europene
4. Evaluarea conformitatii	Proiectul de act normativ respecta in totalitate legislatia interna relevanta si acquis-ul comunitar .
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informatii	Proiectul de act normativ flexibilizeaza sfera de aplicare a legii nr. 255/2010.
Sectiune a 6-a Consultarile efectuate in vederea elaborarii proiectului de act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect .
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului in care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, in situatia in care proiectul de act normativ are ca	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

obiect activitati ale acestor autoritati, in conditiile Hotararii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultarile desfasurate in cadrul consiliilor interministeriale, in conformitate cu prevederile Hotararii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informatii privind avizarea de catre: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Tarii c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurentei e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ Proiectul de act normativ nu necesita avizarea de catre: Consiliul Suprem de Aparare a Tarii, Consiliul Economic si Social, Consiliul Concurentei sau Curtea de Conturi.
6. Alte informatii	Nu au fost identificate
Sectiunea a 7-a	
Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	Au fost intreprinse demersurile legale prevazute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea si prezentarea documentelor de

	politici publice, a proiectelor de acte normative, precum si a altor documente, in vederea adoptarii/aprobării, aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementarii proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice	
3. Alte informatii	Nu au fost identificate
Sectiunea a 8-a	
Masuri de implementare	
1. Masurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale - infiintarea unor noi organisme sau extinderea competentelor institutiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informatii	Nu au fost identificate

Față de cele menționate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI

ȘI MEDIULUI DE AFACERI

ION ARITON

AVIZĂM

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

DANIELA ANCA BOAGIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

Față de cele menționate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI

ȘI MEDIULUI DE AFACERI

ION ARITON

AVIZĂM

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

DANIELA ANCA BOAGIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

SECRETAR DE STAT

Claudiu Constantin STAFIE

SECRETAR GENERAL

Sergiu Norut STANISTEANU

DGJRI

DGRM

DGE

DGA

DG

DG

Magdalena NICULESCU

Catalina MELITA

Alexandru SANDULESCU