

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Direcția pentru relația cu Parlamentul,
sindicatele și patronatul

NR: 441.276/29.08.2011

MINUTA

ședinței Comisiei de dialog social din data de
29.08.2011

I. Participanți:

1. Reprezentanții unor confederații sindicale și patronale reprezentative la nivel național care fac parte din Comisia de dialog social:

- **2 confederații sindicale** reprezentative la nivel național (Confederația Sindicatelor Democratice din România – CSDR: Dumitru Jianu; Confederația Sindicală Națională “MERIDIAN”: Ion Albu);
- **4 confederații patronale** reprezentative la nivel național (Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România – CNIPMMR: Octavia Ionescu; Patronatul Român – PR: Zainea Mihalache; Uniunea Generală a Industriașilor din România – UGIR: Ștefan Varfalvi; Uniunea Națională a Patronatului Român – UNPR: Maria Constantin);

2. În calitate de invitați:

- **4 organizații și asociații legal constituite** (Asociația Societăților de Leasing din România – ASLR: Ioan Ban; Consiliul Investitorilor Străini – CIS: Doina Ciomag; ROMALIMENTA: Constantin Bratu; Camera de Comerț Americană în România: Mihaela Gușu, Victor Papană, Emilian Duca);

3. Din partea Ministerului Finanțelor Publice: Domnul Secretar de Stat Gheorghe Gherghina, directori și specialiști din cadrul MFP și ANAF.

II. Ordinea de zi:

1. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare, precum și a altor acte normative incidente în vederea realizării unor corelări;
2. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 22.08.2011;
3. Diverse.

III. Observații, concluzii și propuneri rezultate din dezbateri:

Lucrările ședinței au fost conduse de către domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina.

Punctul 1: Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare, precum și a altor acte normative incidente în vederea realizării unor corelări

Domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat pe scurt proiectul de act normativ supus dezbaterii, precizând că acest proiect are ca scop îmbunătățirea conceptului de control financiar exercitat de Guvern, prin abilitarea Ministerului Finanțelor Publice de a exercita în mod unitar controlul de legalitate la întreprinderile publice (cu capital de stat sau majoritar de stat) privind modul de utilizare a fondurilor publice (cu excepția fondurilor comunitare) alocate acestora, de administrare, gestionare și utilizare a resurselor și respectarea reglementărilor financiar-contabile în legătură cu îndeplinirea obligațiilor față de stat.

În continuare, domnul secretar de stat Gheorghe Gherghina a prezentat punctual, pe articole, principalele modificări și completări care urmează a fi introduse prin acest proiect de act normativ.

La **ART.I** din proiect prin care se propune modificarea și completarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare, partenerii de dialog social au făcut unele propuneri și observații, respectiv:

UGIR și CSN MERIDIAN: La art.1, alin.(3) lit.a) referitor la obiectivele controlului general financiar, au solicitat înlocuirea cuvântului „performanțelor” cu „funcționării”, respectiv: „Analiza respectării legalității în scopul îmbunătățirii **funcționării** sectorului public”, considerând că îmbunătățirea performanțelor este un atribut al managementului entității respective.

MFP: A reținut această propunere.

MFP: La art.2¹, alin.5, lit.e) a solicitat partenerilor de dialog social punctul de vedere cu privire la includerea sau nu a institutelor naționale de cercetare-dezvoltare în denumirea generică „întreprindere publică”, având în vedere că dacă aceste instituții sunt organizate și funcționează ca regii autonome sau societăți comerciale sunt cuprinse la literele anterioare ale alin.5, iar dacă sunt organizate și funcționează ca instituții publice, controlul asupra lor este exercitat de Curtea de Conturi

Participantii la ședință au propus menținerea textului cu următoarea completare:

„e) institutele naționale de cercetare-dezvoltare care sunt organizate și funcționează ca regii autonome sau societăți comerciale, **altele decât cele organizate ca instituții publice**”.

CSN MERIDIAN: La art. 2¹, alin.(6) a solicitat completarea textului astfel: „legalitate – caracteristica unei operațiuni **de control** de a respecta toate prevederile legale care îi sunt aplicabile, în vigoare la data efectuării acesteia”.

MFP: a precizat că definiția propusă în proiectul de act normativ este una generică și utilizată în multiple acte normative.

CSN MERIDIAN și UGIR: La art.8, alin.(3) lit.c) au propus eliminarea sintagmei „procese și fenomene economice”, având în vedere că analizarea acestora este un proces subiectiv care privește atribuțiile managementului persoanei juridice privind oportunitățile economice din piață, iar controlul financiar presupune verificarea legalității activităților.

MFP: A reținut această propunere.

UGIR: La art.11, consideră că formularea „fără temei legal” poate conduce, în activitatea practică, la interpretări cu privire la temeiul legal al utilizării fondurilor publice. Totodată, blocarea fondurilor publice pentru respectiva unitate va determina grave probleme în funcționarea acesteia.

În consecință, consideră necesar să se precizeze clar în ce constă temeiul legal pentru utilizarea fondurilor publice.

MFP: a precizat că este vorba numai despre fondurile publice, fonduri care sunt definite în Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

CSN MERIDIAN: a solicitat introducerea în textul prezentului proiect de act normativ semnificația termenului „fonduri publice”.

MFP: A reținut spre analiză această propunere.

UGIR: consideră că reglementarea de la art.20⁹, alin.(3), respectiv „plângerea prealabilă nu suspendă executarea actului administrativ financiar”, va conduce la dificultăți majore în funcționarea unităților publice.

UGIR și CSN MERIDIAN: consideră că ar fi atât în interesul unităților publice, cât și în interesul statului, ca actul administrativ financiar să devină obligatoriu după ce a mai fost parcursă o etapă nouă, de mediere, de conciliere, etapă anterioară procedurii plângerii prealabile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

MFP: a reținut spre analiză această propunere, cu precizarea că va fi supusă și consultării Ministerului Justiției.

Reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național și ai asociațiilor și organizațiilor profesionale, participante la dezbateri, au fost de acord cu promovarea proiectului de act normativ, cu propunerile și observațiile menționate mai sus.

Punctul 2: Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 22.08.2011

A fost aprobată de partenerii de dialog social, fără propuneri și observații.

Punctul 3: Diverse

UGIR: a precizat că, potrivit reglementărilor art.2, alin.(2), lit.b) din Ordonanța Guvernului nr.75/2001 privind organizarea și funcționarea cazierului fiscal:

„În cazierul fiscal al persoanelor fizice și juridice se înscriu și:

a) (...);

b) inactivitatea fiscală, declarată potrivit legii.”

De asemenea, potrivit alin.(3): *“În cazul situației prevăzute la alin. (2) lit. b), inactivitatea fiscală se înscrie atât în cazierul fiscal al persoanei juridice declarate inactivă, cât și al reprezentanților legali ai acesteia.”*

Totodată, UGIR a menționat că, în practică, inactivitatea fiscală este înscrisă și în cazierul fiscal al asociațiilor, care nu au calitatea de reprezentanți legali ai firmei.

Față de cele prezentate mai sus, consideră că această situație excede prevederilor legale în vigoare și solicită adoptarea măsurilor necesare evitării unor astfel de situații.

MFP: a reținut spre analiză această observație.

CSDR: a revenit la solicitarea formulată în cadrul ședinței Comisiei de dialog social desfășurate în data de 22.08.2011, privind prezentarea de către MFP a unor informații referitoare la stadiul aprobării bugetului Societății Naționale a Sării S.A..

MFP: a precizat că, după desfășurarea ședinței Comisiei de dialog social, reprezentantul CSDR va analiza cu reprezentanții direcției de specialitate din cadrul MFP stadiul aprobării bugetului Societății Naționale a Sării S.A., în vederea obținerii datelor și informațiilor solicitate.

Partenerii de dialog social nu au mai ridicat alte probleme.

Secretariatul Comisiei:

Octavian Dragu – consilier superior

Gabriela Militaru – expert principal