

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74 / 2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Secțiunea a- 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prin Fondul European pentru Pescuit se acordă finanțare nerambursabilă pentru beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit.

Prin Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, au fost alocate fonduri europene în valoare de 40 milioane euro pentru Axa prioritară 3. În anul 2010 nu s-au încheiat contracte de finanțare nerambursabilă pentru această axă, unul din motive fiind acela că se adresează mai mult instituțiilor publice, iar acestea, conform reglementărilor legale în vigoare, sunt neplătitoare a taxei pe valoare adăugată.

În cadrul Comitetului de Monitorizare nr.7 al Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 desfășurat în data de 10 iunie 2011 s-a discutat ca fiind deosebit de importantă și necesară acordarea unui sprijin financiar sub formă de avans pentru cheltuielile de funcționare a Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) care urmează a fi selectate, potrivit legii.

De asemenea, s-a considerat a fi necesară și utilă acordarea unui avans (prefinanțare) pentru beneficiarii care vor fi selectați de către Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-uri) în procesul de implementare a strategiei de dezvoltare locală.

Aceste solicitări au fost considerate deosebit de necesare și de către reprezentanții DG MARE.

Ținând cont de :

- criza financiară existentă care afectează mediul economic, inclusiv potențiali beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP) ;
- greutățile pe care le întâmpină potențiali beneficiari ai Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 (POP) în contextul actual în ceea ce privește obținerea de credite bancare pentru componenta de cofinanțare aferentă proiectelor

	selectate; ➤ necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și implicit derularea unor proiecte sustenabile pentru sectorul pescăresc; ➤ necesitatea dezvoltării zonelor pescărești și a încetării declinului sectorului pescăresc prin crearea de investiții noi și implicit crearea de noi locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor socio- economice; ➤ consecințele negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență, respectiv gradul foarte redus de accesare a fondurilor comunitare alocate Axei prioritare 3 din Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și imposibilitatea accesării și implementării Axei 4 „Dezvoltarea zonelor pescărești” din același program, care au ca efect pierderea a circa 140 milioane euro, valoarea cumulată a alocării financiare comunitare ale celor două axe prioritare. și având în vedere faptul că prevederile menționate mai sus vizează interesul public și constituie situație extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României pentru elaboarea și promovarea prezentului proiect de ordonanță de urgent.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere că, potrivit Axei prioritare 3, beneficiarii sunt în marea majoritate instituții publice, inclusiv instituțiile de învățământ și cercetare, care nu sunt înregistrate ca plătitoare a taxei pe valoare adăugată, și care pentru realizarea proiectelor eligibile din axa prioritară 3 efectuează cheltuieli care includ și taxa pe valoare adăugată, taxă pe care nu o pot recupera, se impune decontarea acesteia din bugetul de stat, prin bugetul MADR. Astfel, este necesară modificarea lit.d) a art.22 din OUG nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare. Prin implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești de către Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) se va diminua declinul sectorului pescăresc și se va crea posibilitatea pentru reconversia profesională a populației zonelor afectate de schimbările din acest sector, precum și asigurarea de venituri alternative din activități, altele decât pescuitul. Autoritatea de Management a POP propune acordarea unei prefinanțări de maxim 30.000 de euro din totalul cheltuielilor generale de funcționare a Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG) care sunt de 10% din totalul cheltuielilor eligibile . De asemenea, pentru a se putea implementa eficient și într-un ritm alert strategiile de dezvoltare locală, este necesar să se acorde un avans de maxim 30% din totalul cheltuielilor eligibile, dar nu mai

	mult de 30.000 de euro, beneficiarilor finali, selectați de către Grupurile de Acțiune Locale pentru Pescuit (FLAG) care prin proiecte selectate participă la implementarea strategiei de dezvoltare locală. Contribuția publică alocată pentru Axa prioritară nr. 4 este de 100 milioane de euro. Prin sprijinul acordat (prefinanțarea) Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-urilor) și beneficiarilor finali selectați de către acestea, se urmărește creșterea gradului de accesare a fondurilor europene și implicit dezvoltarea zonelor pescărești și adăugarea de plus valoare produselor din sectorul pescăresc. Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și situația socio-economică, coroborate cu existența unei alocări substanțiale de fonduri comunitare pentru Axa prioritară 4 din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, este necesară completarea prevederilor din OUG nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii condițiilor de acordare a avansului (prefinanțării) din F.E.P și din fonduri bugetare. Precizăm că, până la data de 15 noiembrie 2011 Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-urile) trebuie selectate pentru a începe implementarea strategiilor locale de dezvoltare integrată. Lipsa avansului (prefinanțării) nu ar permite încheierea de contracte și derularea strategiilor locale de dezvoltare integrată.
Secțiunea a- 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	I. Prin prefinanțarea Grupurilor de Acțiune Locală pentru Pescuit (FLAG-urilor) și a beneficiarilor finali selectați de către acestea, din zonele pescărești, se vor putea identifica noi resurse sustenabile pentru îmbunătățirea calității vieții și crearea de noi locuri de muncă în zonele în care sunt implementate strategiile selectate, care vor duce la diversificarea activităților prin promovarea unor locuri de muncă multiple pentru pescari, respectiv, crearea unor locuri de muncă suplimentare în afara celor din sectorul pescăresc și asigurarea de venituri alternative.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a -5-a						

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se va modifica Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea OUG nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Direcția Generală pentru Pescuit-AM POP asigură gestionarea Fondului European pentru Pescuit, conform legislației comunitare în vigoare, respectiv Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006 și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 498/2007.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	
6. Alte informații	
Secțiunea a - 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Nu este cazul

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a - 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	
Secțiunea a-8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	

În acest sens am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Valeriu TABĂRĂ

AVIZĂM FAVORABIL :

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI EUROPENE
MINISTRU**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Gheorghe IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74 / 2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Funcția persoanei avizatoare	Nume și prenume	Data avizării	Obs.	Semnătura
Consilier Ministru	Mihai LEONOV			
Consilier Ministru	Marius Razvan MALETA			
Secretar de Stat	Barna TANCZOS			
Secretar General	Ion ANGHEL			
Secretar General Adjunct	Sorin Sergiu CHELMU			
Director Juridic	Rela ȘTEFĂNESCU			
Director General Buget Finanțe și Fonduri Europene	Miron MOLDOVAN			
Director Fonduri Europene si Contabilizare Platii	Carmen BIDASCU			
Direcția Generală Pescuit- Autoritate de Management pentru P.O.P.	Gheorghe VĂCARU Director General			
	Marisanda PÎRÎIANU Director General Adjunct			

Direcția Generală unde a fost elaborat actul normativ Colectiv de lucru	Nume și prenume	Data întocmirii	Semnătura
Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru P.O.P.	Nicolae DIMULESCU Director Directia Contractare si Verificari de Management		
	Gheorghe D. REMAN Șef Serviciu Declarații Cheltuieli		
	Cristina POPA Consilier – Compartimentul declarații cheltuieli și certificare de plată		
	Cristina POPESCU consilier juridic DCVM –Compartimentul contractare proiecte		

Contor de cuvinte

Pagini	
Cuvinte	
Caractere (fara spatii)	
Caractere (cu spatii)	
Paragrafe	
Linii	

